МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ**

**Рабочая программа**

по специальности 02.11.00 «Юриспруденция»

Красноярск

2011

|  |  |
| --- | --- |
| Одобрено на заседании кафедры конституционного, административного и муниципального права.  Зав. кафедрой К.Н. Княгинин  20 сентября 2010 г. | Программа составлена в соответствии с государственными образовательными стандартами высшего профессионального образования по специальности 02.11.00 «Юриспруденция» |

**Составитель Е.Г. Приходько**

Теория и практика публичной службы: Рабочая программа / Сост. Е.Г. Приходько. Красноярск: СФУ, 2011. 16 с.

Предназначена для студентов государственно-правовой специализации специальности «юриспруденция» очной формы обучения.

© Сибирский

федеральный

университет, 2011

© Е.Г. Приходько, 2011

Оглавление

[Организационно-методический раздел 4](#_Toc306456358)

[Структура курса 6](#_Toc306456359)

[Вопросы к зачёту по спецкурсу 9](#_Toc306456360)

[Список основных нормативных правовых актов и литературы 11](#_Toc306456361)

#### ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

**Спецкурс «Теория и практика публичной службы»** относится к дисциплинам государственно-правовой специализации. Его предметом выступают отношения, связанные с организацией и правовым регулированием публичной (государственной и муниципальной) службы, а также отношения, связанные с поступлением на службу и прохождением службы.

**Целью** спецкурса является закрепление знаний, умений и навыков профессиональной деятельности юриста применительно к отношениям государственной гражданской и муниципальной службы. Изучение базируется на основах знаний, полученных по дисциплинам административного, трудового и других отраслей права.

Для освоения дисциплины студентам предлагается программа курса, на основе которой составлены вопросы к зачёту, задания и задачи для семинарских занятий и списки нормативных актов и литературы.

В **структуре курса** предусматриваются лекции, семинары, а также самостоятельная работа студентов, в которую включены: подготовка письменных заданий и решений задач, подготовка комплекта документов «Личное дело», поисковая и аналитическая работа с нормативными актами и литературой, подготовка к семинарам, зачёту, подготовка и проведение ролевых имитационных игр.

**Формами контроля** являются:

* проверка результатов самостоятельной работы;
* зачёт.

По итогам изучения спецкурса студенты должны:

* иметь представление о правовом институте государственной гражданской службы, а также об особенностях государственной службы других видов и муниципальной службы;
* знать права, обязанности, запреты, особенности ответственности, установленные при прохождении государственной службы, основные этапы прохождения государственной службы и основы кадровой работы государственного органа;
* иметь навык аналитической работы с нормативными актами, регулирующими государственную службу;
* уметь составлять документы и правовые акты по кадровым вопросам государственной службы.

**Требования к уровню освоения содержания курса:**

* углубленное изучение тем на аудиторных занятиях;
* обязательное выполнение письменных заданий по проблемным вопросам государственной службы;
* обязательное составление комплекта документов «Личное дело»;
* участие в подготовке и проведении ролевой имитационной игры;
* привлечение новейшей литературы и нормативных актов для самостоятельной подготовки студентов.

Список нормативных правовых актов и иных актов и литературы содержит основные источники, изучение которых достаточно для освоения курса. Для решения задач необходимо осуществлять самостоятельный поиск дополнительных источников. Нормативные правовые акты приведены по состоянию на 15 октября 2011 года.

Распределение часов по видам работ

|  |  |
| --- | --- |
| Всего аудиторных занятий, из них: | 51 |
| лекций | 19 |
| семинаров | 32 |
| Самостоятельная работа  (в том числе письменные задания) | 50 |
| Итого (трудоемкость дисциплины), часы | 101 |

#### СТРУКТУРА КУРСА

**Тема 1. Понятие и правовое регулирование государственной службы.**

*Лекции – 3 часа, семинары – 4 часа*

1. Понятие и признаки государственной службы.
2. Виды государственной службы.
3. Принципы государственной службы.
4. Система нормативных правовых актов, регулирующих государственную службу. Иные источники правового регулирования.
5. Применение норм трудового права к отношениям государственной службы.

**Тема 2. Органы управления государственной службой.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 0 часов*

1. Система органов управления государственной службой.
2. Формирование коллегиальных органов управления государственной службой. Конкурсные, аттестационные и другие комиссии.
3. Кадровая работа в государственных органах.

**Тема 3. Должность: понятие и виды.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 2 часа*

1. Понятие должности: организационный и функциональный статус.
2. Классификация должностей в государственном аппарате.
3. Государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
4. Реестры должностей государственной гражданской службы.
5. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.

**Тема 4. Поступление на государственную службу.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 6 часов*

1. Понятие государственного служащего.
2. Способы замещения должностей.
3. Право равного доступа к государственной службе: условия реализации и ограничения.
4. Конкурсная процедура поступления на гражданскую службу.
5. Методика конкурсной оценки.

**Тема 5. Публично-правовой статус государственного служащего.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 6 часов*

1. Виды правовых и управленческих отношений с участием государственного служащего.
2. Элементы административно-правового статуса государственного служащего.
3. Основные (общеслужебные) права и обязанности государственного служащего.
4. Должностной регламент.
5. Запреты, связанные с гражданской службой.
6. Требования к служебному поведению.

**Тема 6. Дисциплинарная ответственность государственного служащего.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 8 часов*

1. Основание дисциплинарной ответственности.
2. Дисциплинарные взыскания.
3. Правила назначения дисциплинарных взысканий.
4. Дисциплинарное производство.

**Тема 7. Прохождение государственной службы.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 4 часа*

1. Служебный контракт. Должностной регламент.
2. Испытание при прохождении государственной службы.
3. Квалификационный экзамен. Классные чины (звания, ранги).
4. Аттестация государственных служащих.
5. Должностной рост на государственной службе.
6. Прекращение государственно-служебных отношений.

**Тема 8. Особенности муниципальной службы.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 2 часа*

1. Понятие муниципальной службы.
2. Виды должностей в органах местного самоуправления.
3. Правовое регулирование муниципальной службы.
4. Особенности правового статуса муниципальных служащих.
5. Прохождение муниципальной службы.

**Тема 9. Реформа государственной службы.**

*Лекции – 2 часа, семинары – 0 часов*

1. Направления реформирования государственной службы.
2. Кадровый резерв. Резерв управленческих кадров.
3. Показатели эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих.
4. Противодействие коррупции на государственной гражданской службе.

###### Вопросы к зачёту по спецкурсу

1. Понятие и признаки государственной службы.
2. Принципы государственной и муниципальной службы.
3. Виды публичной (государственной и муниципальной) службы.
4. Понятие, принципы и виды государственной гражданской службы.
5. Правовое регулирование государственной гражданской службы.
6. Правовое регулирование муниципальной службы.
7. Органы управления публичной службой в Российской Федерации.
8. Понятие и виды должностей публичной службы. Государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальные должности.
9. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.
10. Учреждение и установление должностей государственной гражданской службы.
11. Способы замещения должностей публичной службы.
12. Право равного доступа к государственной гражданской службе: условия и ограничения.
13. Квалификационные требования: понятие и виды.
14. Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.
15. Правовое оформление поступления на государственную службу.
16. Содержание и срок действия служебного контракта.
17. Понятие и виды государственных гражданских служащих.
18. Элементы правового статуса государственных гражданских служащих.
19. Права и обязанности государственных гражданских служащих.
20. Должностной регламент и должностная инструкция.
21. Запреты, связанные с публичной службой.
22. Конфликт интересов: понятие, способы и правила разрешения.
23. Поощрение государственных гражданских служащих.
24. Гарантии на государственной гражданской службе.
25. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих.
26. Правила назначения дисциплинарных взысканий на государственной гражданской службе.
27. Дисциплинарное производство на государственной гражданской службе.
28. Аттестация государственных гражданских служащих.
29. Квалификационный экзамен и присвоение классных чинов на государственной гражданской службе.
30. Основания прекращения государственно-служебных отношений.
31. Понятие и стороны индивидуальных служебных споров на государственной гражданской службе.
32. Способы и правила рассмотрения индивидуальных служебных споров на государственной гражданской службе.
33. Подведомственность дел органам по рассмотрению индивидуальных служебных споров на государственной гражданской службе.

###### Список основных нормативных правовых и иных актов и литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2009. 21 янв.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
3. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 25 апреля 2003 г. № 58-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 07 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
5. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 07 февраля 2007 г. № 25-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
6. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 19 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
7. О государственных должностях Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 (с изм. и доп.) // Российская газета. 1995. 17 янв.
8. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.
9. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. № 110 // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 437.
10. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. № 111 // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 438.
11. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. № 112 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 439.
12. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 г. № 113 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 440.
13. О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. № 159 // СЗ РФ. 2005. № 8. Ст. 629.
14. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2005. № 40. Ст. 4017.
15. О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.
16. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»: указ Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2009. № 11. Ст. 1277.
17. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2544.
18. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 № 1065 (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2009. № 39. Ст. 4588.
19. Положение об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров: указ Президента Российской Федерации от 04 декабря 2009 г. № 1382 // СЗ РФ. 2009. № 49 (2 ч.). Ст. 5922.
20. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 № 821 // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.
21. О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»: указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 // СЗ РФ. 2010. № 30. Ст. 4070.
22. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации: утв. распоряжением Президента Российской Федерации от 15 августа 2001 г. // офиц. не опубл.
23. Форма анкеты, подлежащей представлению в государственный орган гражданином Российской Федерации, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. 2005. 1 июня.
24. О применении судами Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 (с изм. и доп.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.
25. О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2009 г. № 2 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2009. № 4.
26. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2009. № 12.
27. Устав Красноярского края: принят 05 июня 2008 г. № 5-1777 (с доп.) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края (далее – Ведомости … края). 2008. № 29.
28. О государственной службе Красноярского края: Закон Красноярского края от 24 марта 1997 г. № 12-434 (с изм. и доп.) // Красноярский рабочий. 1997. 19 апр.
29. О реестре должностей государственной гражданской службы Красноярского края: закон Красноярского края от 09 июня 2005 г. № 14-3514 (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 27.
30. Об особенностях организации и правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края: Закон Красноярского края от 20 декабря 2005 г. № 17-4314 (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 50.
31. О реестре должностей муниципальной службы: Закон Красноярского края от 27 декабря 2005 г. № 17-4354 (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2005. № 50.
32. О государственных должностях Красноярского края: Закон Красноярского края от 26 декабря 2006 г. № 21-5553 (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2006. № 3.
33. Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае: Закон Красноярского края от 24 апреля 2008 г. № 5-1565 (с изм. и доп.) // Ведомости … края. 2008. № 23.
34. О представлении гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, а также замещающими должности муниципальной службы и муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Закон Красноярского края от 07 июля 2009 г. № 8-3542 // Ведомости … края. 2009. № 37.
35. Положение о Совете по вопросам государственной службы Красноярского края: утв. постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 09 сентября 2002 г. № 3-467п // офиц. не опубл.
36. О комиссии Губернатора Красноярского края по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Красноярского края и урегулированию конфликта интересов: указ Губернатора Красноярского края от 20 апреля 2009 г. № 64-уг // Ведомости … края. 2009. № 21.
37. Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Красноярского края: утв. указом Губернатора Красноярского края от 05 февраля 2010 г. № 8-уг // Ведомости … края. 2010. № 5.
38. Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Красноярского края, государственными гражданскими служащими Красноярского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты указанных сведений, порядке их размещения на едином краевом портале «Красноярский край» и (или) на официальном сайте государственного органа Красноярского края: указ Губернатора Красноярского края от 10 февраля 2010 № 10-уг // Ведомости … края. 2010. № 5.
39. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Красноярского края и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края: утв. указом Губернатора края от 08 декабря 2010 г. № 228-уг // Ведомости … края. 2010. № 62
40. О комиссии по кадровым вопросам органов исполнительной власти края при Губернаторе Красноярского края: указ Губернатора края от 15 сентября 2011 г. № 168-уг // Ведомости…края. 2011. № 48.
41. О нормативах численности структурных подразделений органов исполнительной власти Красноярского края и критериях для образования должностей государственной гражданской службы края в органах исполнительной власти Красноярского края: постановление Правительства Красноярского края от 29 июля 2008 № 7-п // Ведомости … края. 2008. № 39.
42. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих: одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. // офиц. не опубл.
43. Административное право зарубежных стран: учебник / под ред. А.Н. Козырина, М. А. Штатиной. – М.: СПАРК, 2003.
44. Архипова Т.Г. История государственной службы в России. XVIII – XX века / Т.Г. Архипова, М.Ф. Румянцева, А.С. Сенин. . – М., 2000.
45. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук. – М.: Изд-во РАГС, 2002.
46. Бахрах Д.Н. Государственная служба: основные понятия, её составляющие, содержание, принципы / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 1996. № 12.
47. Бахрах Д.Н. Государственная служба: учеб. пособие / Д.Н. Бахрах. М.: Проспект, 2009.
48. Бахрах Д. Н. Дисциплинарно-правовое принуждение в Российской Федерации / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2006. № 6.
49. Градовский А.Д. Начала русского государственного права: в 2 т. / Т. 2: Органы управления / А.Д. Градовский. – М.: Издательство «Зерцало», 2006.
50. Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы: учеб. курс / А.А. Гришковец. – М.: Изд-во «Дело и сервис», 2003.
51. Гусев А.В. Правоотношения на государственной службе / А.В. Гусев // Российский юридический журнал. 2001. № 4.
52. Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы (институционно-функциональный анализ): Автореф. дисс. … д.ю.н. М., 2000.
53. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / отв. ред. А. Ф. Ноздрачёв // СПС «Консультант Плюс».
54. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / под ред. В.А. Козбаненко. СПб.: Питер, 2008.
55. Лазарев Б.М. Государственная служба / Б.М. Лазарев. – М., 1993.
56. Оболонский А.В. Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. – М.: Дело, 2002.
57. Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации / Е.В. Охотский // Государство и право. 2003. № 9.
58. Старилов Ю.Н. Служебное право / Ю.Н. Старилов. М., 1996.
59. Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе: вопросы теории и практики / Л.А. Чиканова // Журнал российского права. 2005. № 4.

###### ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ

**Рабочая программа**

**для студентов государственно-правовой специализации специальности «Юриспруденция»**

Составитель **Елена Геннадьевна Приходько**

Редактор …

Подписано в печать Формат 60х84/16

Печать плоская Бумага типографская

Усл. печ. л. Уч.-изд. л.

Тираж экз. Заказ

Сибирский федеральный университет.